

Поль Буве

Май 2013

Индивидуальный проект

Россия и Евросоюз: сотрудничество в сфере безопасности

После Второй мировой войны Россия была одной из самых важных стран формирующих мир. У неё была решающая роль в победе над Германией, и она также была страной, чья история влияла на весь мир в период между 1950-ыми годами и до распада Советского Союза. Отношения между Россией и Европой тоже были очень важны в течение XX века. Для американских и советских политиков европейский континент был важной стратегической целью. Вероятно все думали, что если будет Третья мировая война, то европейский континент будет полем боя.

В 1948 году, чтобы избежать нового конфликта и сдержать коммунизм, президент США Гарри Трумэн через план Маршала помогал Западной Европе финансово. Основной целью плана Маршала было сдерживание распространения коммунизма. Одновременно, СССР объявил Восточную Европу сферой своего влияния. В 1949 году СССР уже получил атомную бомбу, поэтому дипломатия между блоком НАТО и странами Варшавского договора были в то время очень важны. Потом, 60-ые годы европейский континент был экономически независимым. Западной Европе больше не нужна была помощь из Америки, а Восточная Европа хорошо интегрировалась с СССР. Этот статус-кво продолжался до распада СССР в 1991 году.

Год 1991-ый был переломным для Европы и России. В один год в Маастрихте был создан Евросоюз, а в Беловежской Пуще распалась Советская империя. Маастрихтский договор был кульминацией сотрудничества между странами Западной Европы. Данное сотрудничество началась 50 лет назад как попытка избежать новой войны между Францией и Германией. Так, в 1951 году было образовано Европейское объединение угля и стали (ЕОУС). Как сказал Роберт Шуман 9 Мая 1950 года, это объединение «сделало новую войну невозможной». Потом в 1957 году был подписан Римский договор, который стал экономической и политической основой Евросоюза. С 1960-ых годов до 1991 года Европейское сообщество медленно эволюционировало в Евросоюз.

1990-ые годы были беспокойным десятилетием для молодой Российской Федерации. У Президента РФ Бориса Николаевича Ельцина было много задач: с помощью министра экономики Егора Тимуровича Гайдара они хотели либерализовать экономику России через шоковую терапию. Это привело к многим проблемам, которые были катастрофическими для русского общества и вызвали негативную оценку рыночной экономики и демократии. Когда профессор Гарварда Марк Краймер был в РГГУ в ноябре 2012 года, он сказал, что Евросоюз пропустил большой шанс сотрудничать с РФ в 90-ые годы.¹ С Советом Европы РФ могла начать превращение в экономически здоровое республиканское учреждение. Конечно, РФ не была готова и не хотела стать членом ЕС, но в то время она была более открытой для сотрудничества с Западом, чем сейчас. Например, сейчас цели Евросоюза и России – развитие зоны свободной торговли, облегчение визового режима и сотрудничество во внутренней и внешней безопасности. Но, к сожалению, бескомпромиссность, а также отсутствие доверительного диалога с обеих сторон значит, что сотрудничества не будет. Сейчас экономический диалог России

с ЕС очень труден из-за кризиса, но диалог о безопасности важен и должен быть открытым.

2011 год был важным этапом в отношениях между Россией и Западом в вопросах международной безопасности. Наибольшее значение имел конфликт в Ливии. Он начался после «Арабской весны» в феврале 2011 года, когда президент Ливии Муаммар Аль-Каддафи начал борьбу с повстанцами. После месяца кровавой Гражданской войны Совет Безопасности ООН принял Резолюцию 1973.ⁱⁱ

17 Марта 2011 - день голосования за проект резолюции, на мой взгляд, имел огромное влияние на отношения между Россией и Западом (в первую очередь США и Евросоюз) относительно международной безопасности, так как Россия не наложила вето на резолюцию и, следовательно, приняла её, не давая своего одобрения и чувствуя себя обманутой со стороны Запада.

Например, все знали, что это был один из немногих случаев, когда экс-президент РФ и премьер-министр Владимир Путин и президент РФ Дмитрий Медведев не были согласны друг с другом. При Путине Россия никогда бы не приняла такую резолюцию, потому что Владимир Путин понимал это как «иностранный интервенция в суверенное государство», и все думали, что Медведев будет придерживаться такой же точки зрения. Польский ученый Марсин Кошмарский из научно-исследовательского «Центра восточных исследований» сказал в своем анализе поведения России во время голосования за резолюцию, что «разница во мнениях между президентом и премьер-министром показывает, что существуют серьезные разногласия внутри руководства России о том, как Москва должна реагировать на ливийский кризис. Мы не можем исключать, что решение воздержаться от наложения вето на резолюцию было принято в некоторой спешке».ⁱⁱⁱ

Марсин Кошмарский также предполагает, что Россия неверно истолковала резолюцию и решила, что если она не наложит вето, то укрепит отношения как с Лигой Арабских Государств (ЛАГ), которая предложила идею сделать воздушное пространство над Ливией бесполётной зоной, так и с Францией, предложившей этот проект резолюции. С другой стороны, Россия последовала примеру Германии, которая заняла нейтральную позицию. Нет никаких сомнений, что Медведев 17 марта 2011 года думал, что его голос укреплял отношения с Арабским миром и двумя самыми сильными экономиками Евросоюза: Францией и Германией. Он вскоре понял, что он был неправ.^{iv}

Через два дня после начала военной операции в Ливии, в речи 21 марта 2011 года риторика Д.А. Медведева изменилась. Его неодобрение операции показало, что если он не встал против резолюции, то он встал против её применения: «Руководствуясь именно этими соображениями, Россия [...] пропустила Резолюцию 1973 – именно в целях защиты населения и недопущения эскалации конфликта. Но, безусловно, мы исходим из того, что принятие любых резолюций Советом Безопасности ООН должно быть направлено на укрепление мира, на прекращение гражданской междоусобицы, на недопущение эскалации конфликта и недопущение гибели гражданского населения. То, как сейчас разворачиваются события, свидетельствует о том, что, к сожалению, начались реальные боевые действия. Этого, конечно, допускать нельзя. [...] [Резолюция безопасности 1973] была сделана осознанно для того, чтобы предотвратить эскалацию насилия».^v

С тех пор и Путин, и Медведев открыто демонстрируют недоверие Западу, и Путин обычно использует Ливию, Афганистан и Ирак в качестве примера, что Западные реформы для установления демократии не работают.

По совпадению, в середине марта 2011 на Ближнем Востоке начался другой конфликт. В Сирии началась гражданская война между повстанцами и сторонниками режима Башар Аль-Ассада. В теории ситуация в Сирии не так отличается от ситуации в Ливии кроме того, что армия Ассада – более мощная, чем Ливийская и у многих стран есть интересы с режимом Ассада. В 2011 году ЛАГ отправила наблюдателей, которые контролировали конфликт, и в январе 2012 года ЛАГ представила проект резолюции, которая была основана на их наблюдениях, и в которой она призвала Ассада уйти в отставку.

В голосовании в феврале 2012 года Россия и Китай наложили вето на эту резолюцию. По-моему, вновь избранный В.В. Путин так сделал по трем причинам. Во-первых, он не доверял такой резолюции, и резолюция 1973 только укрепил его в этом положении. Во-вторых, он хотел сближения с Китаем, потому что он знает, что они будут все более геополитически. В-третьих, у России есть очень много взаимных интересов с режимом Ассада. Однако, Россия официально заявила, что проект резолюция плохой, потому что он «посылал "несбалансированные" послания в Сирию». На мой взгляд, это заявление было интерпретировано как «мы хотим конец конфликту тоже, но Ассад не может уйти».^{vi}

Ситуация не улучшилась в 2012 году, но в апреле 2013 года, ЕС через Францию и Великобританию заявил, что мог бы начать продавать оружие сирийским повстанцам. Вашингтон тоже сообщил, что у США есть доказательства того, что в Сирии используется химическое оружие. Эти два заявления могли бы ускорить принятие решения Советом Безопасности ООН. В начале мая 2013 года Владимир Владимирович Путин встретился с британским премьер-министром Дэвидом Камероном и американским президентом

Бараком Обамой, и все отметили, что диалог между Западом и Россией сейчас стал более открытым. По моему, встреча Большой Восьмерки в Северной Ирландии в июне будет несомненно сложной.

В заключении этого вопроса, мне хотелось бы отметить, что даже если экономическое сотрудничество – превосходно, сотрудничество в области международной безопасности между Россией и Евросоюзом будет сложным еще много лет. Даже если Холодная война закончилась почти 20 лет назад, менталитет пока не изменился, и Россия и Запад в общем не доверяют друг другу, что хорошо продемонстрировали конфликты Ливии и Сирии. Но, к сожалению, конфликты в Ливии и Сирии – просто являются лишь двумя из многих проблем, которые требуют полного сотрудничества России и Евросоюза.

Литература

ⁱ "Kramer, Mark. Personal interview. 27 Nov. 2012.

ⁱⁱ United Nations. Security Council. *United Nations News Center*. United Nations, 17 Mar. 2011. Web. 15 Apr. 2013. <[http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/RES/1973\(2011\)](http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/RES/1973(2011))>.

ⁱⁱⁱ Kaczmarek, Marcin. Russia on the Military Intervention in Libya. *Centre for Eastern Studies*. Centre for Eastern Studies, 23 Mar. 2011. Web. 15 Apr. 2013. <<http://www.osw.waw.pl/en/publikacje/eastweek/2011-03-23/russia-military-intervention-libya>>.

^{iv} Kaczmarek, Marcin. Russia on the Military Intervention in Libya. *Centre for Eastern Studies*. Centre for Eastern Studies, 23 Mar. 2011. Web. 15 Apr. 2013. <<http://www.osw.waw.pl/en/publikacje/eastweek/2011-03-23/russia-military-intervention-libya>>.

^v Медведев. Д. А. Заявление Президента России в связи с ситуацией в Ливии. Speech. Москва. *Kremlin.ru*. Kremlin, 21 Mar. 2011. Web. 20 Apr. 2013. <<http://kremlin.ru/news/10701#sel=>>>.

^{vi} United Nation. Department of Public Information. *Security Council Fails to Adopt Draft Resolution On Syria as Russian Federation, China Veto Text Supporting Arab's League Proposed Plan*. United Nation. United Nation Department of Public Information, 4 Feb. 2012. Web. 2 May 2013.